

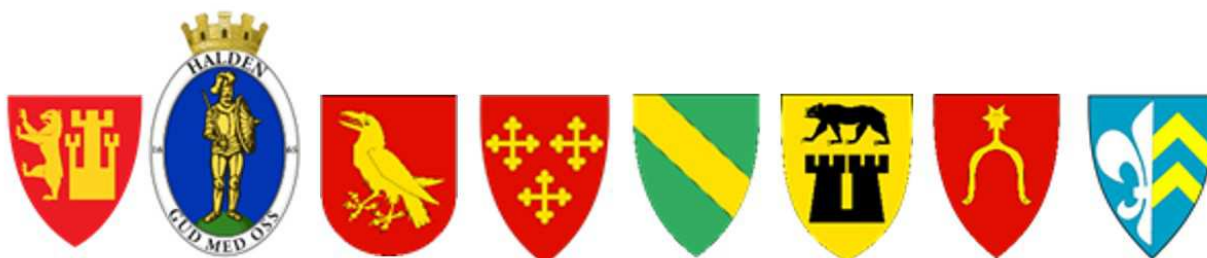
Intensjonsavtale - Ettersorteringsanlegg

Innledning

Denne Intensjonsavtalen inneholder en oppsummering av bakgrunnen for og prosessen fremover mot etablering av et interkommunalt selskap som skal ha som oppgave å bygge og drifte et anlegg for ettersortering av restavfall fra husholdningene i samarbeidskommunene. Intensjonsavtalen innebærer ingen juridisk forpliktelse for noen av kommunene eller foretakene til å stifte, være deltaker i eller gjøre innskudd i et slikt interkommunalt selskap,

Avtalen er inngått mellom

- Fredrikstad kommune
- Kommunene Moss, Rygge, Våler, Vestby og Råde, representert ved Movar IKS
- Halden kommune
- Sarpsborg kommune



Bakgrunn

Miljøvern og klimaendringer er i fokus hos nasjonale og internasjonale myndigheter. Det er bred enighet om at overgang fra "lineær økonomi" til "sirkulær-økonomi" er nødvendig for bærekraft i fremtiden. Det vil si at materialer brukt i produksjon og til forbruk, må gjenbrukes i nye produkter.

For å nå EUs krav om økt materialgjenvinning i husholdningene på 50% innen 2020, 60% innen 2025 og 65% innen 2030, må sorteringen av husholdningsavfall forbedres. I dag ligger samarbeidskommunenes materialgjenvinning på ca. 30 %¹. I rapporten angitt i fotnote 1, pekes på at gjenvinningen kan økes til ca. 50% med et ettersorteringsanlegg for restavfall fra husholdningene. Differensen utgjør 22.000 tonn med avfall, som i stedet for å forbrennes, kan tas inn i produksjon av nye produkter. Sammen med andre tiltak som bedret emballasje fra industrien og mer effektiv sortering på deponier og gjenvinningsstasjoner, vil et slikt anlegg være et viktig skritt mot å realisere målene om materialgjenvinning.

Mål med samarbeidet

Målet med samarbeidet er å øke samarbeidskommunenes miljøprestasjoner. Det gjøres ved å etablere et ettersorteringsanlegg som:

- Øker gjenvinningen av avfall fra ca 35.000 tonn/år (ca. 30 %) til ca 57.000 tonn/år² (ca. 50 %)
- Reduserer årlig CO₂-utslipp fra forbrenning tilsvarende 9.000 biler

Med et ettersorteringsanlegg er målet at husholdningenes håndtering av avfall også skal bli enklere:

- All plast sorteres i ettersorteringsanlegget, slik at plast kan kastes sammen med restavfall
- Matavfall legges i egne poser, som kastes i beholder for restavfall

Mandat

Inntil endelig beslutning om etablering av selskap og derav investering i, og drift av ettersorteringsanlegg, gis prosjektgruppen mandat til å utarbeide relevant dokumentasjon som skal til for eventuelt å stifte det interkommunale selskapet med samarbeidskommunene som

¹ Rapport fra PwC og Mepex Consult "Vurdering av ettersorteringsanlegg for Movar, Fredrikstad, Halden og Sarpsborg" av desember 2016.

² Basert på tall fra 2015

eiere, evt. igjennom sine allerede etablerte selskaper (FREVAR KF og MOVAR IKS). Dokumentene som skal utarbeides er:

Selskapsavtalen:

- Selskapsavtalen er et styrende dokument for det interkommunale selskapet. Det formelle innholdet i avtalen er definert i “Lov om interkommunale selskaper” av 29. januar 1999. Dokumentet skal blant annet beskrive eierandeler og ansvar, ansvarsforhold mellom representantskapet, styret og daglig ledelse.

Eieravtalen

- Eieravtalen er ikke et lovpålagt dokument, men er et dokument som beskriver forhold mellom eierne som ikke er av betydning for den daglige ledelsen av selskapet. En eieravtale kan inneholde forhold som avvikende flertallskrav, saksbehandlingen deltakerne imellom, for eksempel om eierforum utenfor selskapet, hvordan større investeringer eller avhendelser skal behandles, eller hvordan deltakerne skal behandle et eventuelt ønske om uttreden for en deltaker.

Etter et eventuelt vedtak om etablering av selskapet, velges representantskap og styre, og stiftelsesdokumenter utarbeides og selskapet kan stiftes og registreres.

I mandatet, og i henhold til planen i figur under, inngår også å lage investeringsbudsjetter og driftsbudsjetter for anlegget, samt kalkulere endringer i renovasjonsgebyrene. I slike budsjetter inngår også hvordan selskapet skal finansieres i perioden fra etablering til anlegget er i gang og inntektene kommer fra behandling av det kommunale avfallet.

Fremdriftsplan

Dersom samarbeidskommunene inngår intensjonsavtalen i løpet av første kvartal 2017, kan en fremdriftsplan se ut som i figuren under, der ambisjonen er å ha stiftet selskapet mot slutten av 2017 eller tidlig i 2018.

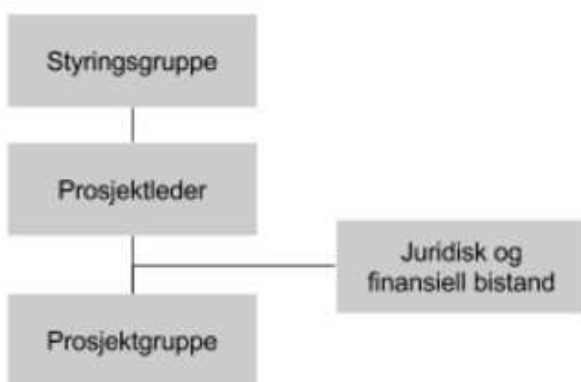


Figur 1, Fremdriftsplan

I forbindelse med inngåelse av intensjonsavtalen, velger kommunene sine representanter til styringsgruppen for prosjektets fase 1 (se figuren over) med etableringen av avtaleverket, utarbeide budsjetter og avklare finansiering av anlegg, finansiering av driften og perioden fram til driften er i gang og inntektene kommer fra behandling av avfall.

Organisering av fase 1

Styringsgruppen fra fase 0 etableres som prosjektgruppe for fase 1. Det søkes ekstern bistand til prosjektledelse av fase 1. I forbindelse med, eller umiddelbart etter inngåelse av intensjonsavtalen, utnevner partene medlemmer i styringsgruppen. Prosjektorganiseringen vil da se ut som i figuren under.



I den grad det er behov for det, innhentes juridisk eller finansiell ekspertise enten fra en av samarbeidskommunene eller i det åpne markedet etter konkurranse, avhengig av bistandens omfang og karakter.

Figur 2, Prosjektorganisering

Uttreden av intensjonsavtalen

Partene i denne avtalen kan tre ut av avtalen dersom det i fase 1 viser seg at finansieringsbehov eller andre forhold avviker vesentlig fra det som fremkommer i vurderingsrapporten og dersom dette i de respektive styrende organer anses så betydelig at man ønsker å tre ut.

Kostnader

Prosjektgruppen skal foreslå et budsjett for prosjektarbeidet som behandles og fastsettes av styringsgruppen. I budsjettet skal det også tas stilling til hvordan særskilt innsats fra enkeltkommuner, f.eks. juridisk bistand, skal honoreres. Samarbeidskommunene (Movar IKS hva gjelder kommunene Moss, Rygge, Våler, Vestby og Råde) forplikter seg til å dekke sine forholdsmessige andeler av kostnadene fordelt [etter innbyggertall eller annen fordelingsnøkkel]. Midler innkalles av prosjektlederen.

For øvrig dekker hver av avtalepartene sine egne administrative omkostninger i forbindelse med prosjektet.

Intensjon

Partene som signerer denne avtalen har intensjon om å etablere et felles ettersorteringsanlegg, organisert som et interkommunalt selskap med partene som eiere. Selskapet skal bygge og drifte et felles ettersorteringsanlegg for ettersortering av restavfall fra partenes husholdninger.

I intensjonen ligger et mandat til å etablere det avtaleverk og gjøre de budsjettmessige avklaringer som er beskrevet i dette dokumentet.

I intensjonen ligger ikke et forhåndsvedtak om stiftelse av selskap og investering i og drift av anlegg. Det endelige vedtaket om slikt skal fattes i partenes respektive styrende organer når budsjetter er klare og relevant avtaleverk er på plass og godkjent. Juridisk forpliktet er aktuelle parter først ved gyldig signering av selskapsavtalen.

For partene:

Halden kommune

Sarpsborg kommune

Fredrikstad kommune

Movar IKS