

Arkivsak-dok. 16/01182-8
Saksbehandler Terje Roar Aldar

Saksgang	Møtedato	Sak nr.
Utvalg for kultur og oppvekst 2016-2019	18.10.2016	
Utvalg for kultur og oppvekst 2016-2019	15.11.2016	
Formannskapet 2015 – 2019	24.11.2016	
Bystyret 2015 - 2019	08.12.2016	

Forskrift om skoletilhørighet, Sarpsborg kommune. Revidering 2016.

Saken er fremmet etter prinsippet om fullført saksbehandling.
Saksordfører: Anne Løkkeberg

Vedlegg:

Høringsforslag skoletilhørighet, revidering 2016
Høringsinnspill oppsummert med rådmannens kommentar
Forskrift om skoletilhørighet for Sarpsborg kommune, vedtatt 25.september 2014
Kartutsnitt 1-7
Høringsuttalelser 1-9
Tilleggsvedlegg: Notat fra rådmannen av 06.11.2016.

Sammendrag:

Rådmannen fremmer med dette «Forskrift om skoletilhørighet for Sarpsborg kommune, revidering 2016» til endelig politisk behandling.

Kommunal forskrift om skoletilhørighet er til revidering for å justere inntaksområder og utjevningssområder i deler av kommunen og for enkelte skoler. Hensikten er å oppnå bedre ressursutnyttelse totalt sett samt avhjelpe kapasitetsutfordringer ved enkelte av kommunens skoler.

Forskrift om skoletilhørighet skal være grunnlag for enkeltvedtak om skoleplass for elever, både ved innskriving og flytting. Den skal sikre forutsigbarhet for elever og foresatte om hvilken skole eleven sogner til.

Hovedpunktene i revideringen er:

- For barnetrinnet:

Det opprettes to nye utjevningssområder i øst (Hasle syd og Hafslundsøy syd), og det foretas justeringer i inntaksområder og utjevningssområder i sentrum.

- For ungdomstrinnet:

Hafslundsøy defineres som utjevningssområde.

Saken har vært ute på høring til berørte parter. Det har innkommet 9 høringsinnspill. Innspillene har ikke medført endringer i forhold til høringsutkastet.

Utredning:

Opplæringslova § 8-1 regulerer hvilken skole elevene skal gå på;

"Grunnskoleelevane har rett til å gå på den skolen som ligg nærast eller ved den skolen i nærmiljøet som dei soknar til. Kommunen kan gi forskrifter om kva for skole dei ulike områda i kommunen soknar til".

Formål med en forskrift om skoletilhørighet med inntaksområder er at denne skal være grunnlag for enkeltvedtak om skoleplass. Den skal sikre forutsigbarhet for foresatte om hvilken skole eleven sogner til, men samtidig gi fleksibilitet slik at skolenes kapasitet kan utnyttes. Det er et mål å foreta justeringer av inntaks- og utjevningsområdene som legger til rette for god samlet utnyttelse av skolenes nåværende kapasitet og samtidig redusere behovet for investering og utbygging der hvor dette er mulig.

Det er gjennomgående et høyt elevtall ved skolene i Sarpsborg kommune. Forskriftens utjevningsområder skal gi rom for fleksibilitet, slik at skolenes kapasitet utnyttes på en god måte. Rådmannen anbefaler ikke endringer i forskriftens tekst utover de justeringer som gjelder inntaksområder og utjevningsområder.

Kommunal forskrift om skoleplassering ble sist behandlet og revidert i Bystyret 25.09.2014.

Da elevtall i opptaksområdene til de enkelte skoler svinger i ulik takt og endrer seg ved boligbygging og generasjonsskifter i boområder, vil det med jevne mellomrom være behov for å justere grenser for inntaksområder og utjevningsområder.

Ved endringer vil det være viktig med god informasjon til berørte. Skolene må sørge for at berørte elever og foresatte blir orientert i god tid om hvilken skole de tilhører.

I arbeidet med saken er det gjennomført samtaler med ledelsen ved alle skolene. Hovedfokus har vært elevkapasitet og elevtallsprognoser. Videre er gjeldende inntaks- og utjevningsområder drøftet. Som bakgrunn for drøftingene har det vært viktig med balanse mellom å utnytte skolenes elevkapasitet og trygg skolevei for elevene.

Til grunn for de foreslåtte endringer ligger oppdaterte, faktiske elevtall samt elevtallsprognoser og vurderinger av elevkapasitet ved de enkelte skolene og opptaksområdene slik de er gjengitt i kommunedelplan for skolekapasitet og skolestruktur, vedtatt av Bystyret 18.06.2015.

I arbeidet med Kommunedelplan for skolekapasitet og skolestruktur 2015-2019 ble det utarbeidet elevtallsprognoser. Med bakgrunn i tilbakemeldinger fra skolene om usikkerhet mener rådmannen det bør kjøres nye elevtallsprognoser allerede nå, selv om det kun er halvannet år siden siste prognose ble utarbeidet. Det vil bli utarbeidet nye elevtallsprognoser i 2017.

Oppstartsnotat i denne saken ble behandlet i komité for tjenesteutvikling 26.04.2016. Underveismelding ble behandlet av utvalg for kultur og oppvekst 30.08.2016.

Inntaksområder og utjevningsområder

Sarpsborg kommune har en skolestruktur med relativt kort avstand mellom noen av de største barneskolene.

Det er gjennom forskriften definert utjevningsområder mellom skoler. Dette for å sikre noe fleksibilitet av hensyn til kapasiteten ved den enkelte skole. Rådmannen legger opp til at prinsippet med utjevningsområder videreføres.

Det er i alle vurderinger hensyntatt retningslinjer for skoleskyss (2 km for elever på 1. trinn / 4 km for elever på 2.-10.trinn). Det settes i hovedsak ikke skolegrenser slik at rett til skoleskyss utløses dersom eleven har gangavstand til en annen skole.

Referanse til skolenes elevkapasitet er kommunedelplan for skolekapasitet og skolestruktur 2015-2019.

Øst

Elevtallsprognoser de neste fire årene for barne- og ungdomsskolene i øst viser samlet et stabilt elevtall. Det anbefales ingen endring av inntaksområder for barnetrinn eller ungdomstrinn i denne revideringen.

Utjevningssområde Ø5, Hevingen fjernes da alle skolestartere i området nå går til Borgen (etter endring av inntaksområde i 2012) som har kapasitet. Ved kapasitetsutfordringer på Borgen barneskole vil det være naturlig å benytte øvrige etablerte utjevningssområder.

Det opprettes et nytt utjevningssområde Ø7, «Hasle syd» avgrenset av Hasle Trafo og Hasletoppen i nord og Nipa bru i syd. Utjevningssområdet benyttes mot Hafslundsøy barneskole ved kapasitetsutfordringer på barnetrinnet ved Varteig barne- og ungdomsskole.

Det opprettes et nytt utjevningssområde Ø8, «Hafslundsøy syd» avgrenset av Gjøaveien i nord. Utjevningssområdet benyttes mot Hafslund barneskole ved kapasitetsutfordringer på Hafslundsøy barneskole.

Det opprettes et nytt utjevningssområde for ungdomstrinnet, Ø12. Hafslundsøy blir utjevningssområde mellom Varteig og Hafslund ungdomsskole. Dette gir mulighet for at elever som starter på ungdomstrinnet, bosatt på Hafslundsøy kan gis skoleplass på Hafslund ungdomsskole ved kapasitetsutfordringer på Varteig barne- og ungdomsskole.

Sentrum

For område sentrum vil det være formålstjenlig å redusere elevtallet noe ved Lande og Kurland barneskoler. Det er ønskelig, og det er kapasitet til, å øke elevtallet ved Alvimhaugen barneskole. Sandesundsveien barneskole har også kapasitet til økt elevtall.

For å legge til rette for dette, justeres inntaksområder og utjevningssområder i hele området noe. Endringene i dette området må sees i sammenheng.

Området Vesteng endres fra inntaksområde for Sandesundsveien barneskole til inntaksområde for Alvimhaugen barneskole. Det fjernes også som utjevningssområde (S7).

Området St.Nikolasgate-Glengsgata-Olav Haraldssons gate endres fra inntaksområde for Kurland barneskole til inntaksområde for Sandesundsveien barneskole. Boområdet har også tidligere tilhørt Sandesundsveien barneskole. Kryssing av O.H.gate fra dette området er regulert med trafikklys og gangfelt. Boområdet fjernes som utjevningssområde, hvilket betyr at utjevningssområde S5 Fritznerbakken reduseres noe.

Utjevningssområde S8, Brevik endres noe ved en utvidelse mot nordvest avgrenset av; Ordfører Thorbjørnsens vei og Albert Moeskaus vei. Området syd for Sarpsborgveien (Sparta Amfi) fjernes som utjevningssområde da området ligger godt innenfor inntaksområdet til Alvimhaugen barneskole. Alvimhaugen barneskole vil ikke ha behov for dette utjevningssområdet da skolen ikke vil få kapasitetsutfordringer i overskuelig fremtid..

Vest

Barneskolene i vest har samlet et høyt elevtall.

Det anbefales ingen endringer av inntaksområder eller utjevningssområder i vest ved denne revideringen. Dette med bakgrunn i at det i Handlingsplan 2016-2019 for Sarpsborg kommune er varslet behov for bygging av ny ungdomsskole vest i kommunen og omgjøring av skoleanlegget på Tindlund til barneskole. I forbindelse med denne utredningen vil det være naturlig å vurdere inntaksområder/skolegrenser for alle skolene vest i kommunen.

Høringsinnspill

Forslag til endringer har vært ute på høring i perioden 31.august – 26.september. Høringsforslaget ble sendt til alle skolene ved samarbeidsutvalget. Det ble også lagt ut informasjon om høringen på kommunens nettside og i Sarpsborg kommunes fellesannonse i Sarpsborg Arbeiderblad.

Det er innkommet 9 høringsinnspill. En oppsummering av innspillene med rådmannens kommentarer er vedlegg til saken. Hvert enkelt innspill er også vedlagt

De fleste høringsinnspillene støtter rådmannens anbefaling. Innspill som avviker fra rådmannens anbefaling er kommentert og vurdert nedenfor.

Samarbeidsutvalget ved Kurland barneskole mener at delelinjen mellom Kurland barneskole og Sandesundsveien barneskole bør følge Ulfhildsgt. hele veien til den møter Olav Haraldssons gate.

Rådmannen opprettholder forslag om at alle elever med adresse Glengsgata skal tilhøre Sandesundsveien, og dermed samme inntaksområde. Ulfhilds gate vil ligge i utjevningssområde mellom Kurland, Lande og Sandesundsveien barneskoler, og kan benyttes dersom Kurland har kapasitetsutfordringer.

Samarbeidsutvalget ved Hafslundsøy barneskole er bekymret for manglende sikkerhet for elevenes skolevei til Hafslund når de skal komme seg til og fra Hafslundsøy over Grøtebrua på Nordbyveien.

Rådmannen mener det er behov for gangfelt for kryssing av Nordbyveien ved Grøtebrua, og vil anmode Statens vegvesen om at gangfelt etableres så snart som mulig.

Samarbeidsutvalget ved Varteig barne- og ungdomsskole ber om at saken utsettes til elevtallsutviklingen er revidert og behovet for nye arbeidsplasser m.m. ved den enkelte skole er vurdert.

Hasle syd og nord er et enhetlig lokalmiljø der barna har venner uavhengig av hvor de selv er bosatt i boligfeltene. Hvis elever overføres til Hafslundsøy skole, vil vennemiljøer i lokalsamfunnet bli splittet. Foresatte ber om at dette ikke skjer.

En overføring av elever fra Hasle syd til Hafslundsøy skole vil utløse behov for skyss i motsatt retning av nåværende ruter for skolebuss.

Det foreslåtte utjevningssområdet for ungdomstrinnet omfatter hele Hafslundsøy. Ved kapasitetsutfordringer ved Varteig barne- og ungdomsskole skal utjevningselevne ha sin skolegang ved Hafslund ungdomsskole, der kapasiteten er utnyttet til bristepunktet.

Rådmannen påpeker at skolekapasitet er gitt bred behandling i kommunedelplan for skolekapasitet og skolestruktur, behandlet av Bystyret i juni 2015.

Innføring av utjevningsområder mellom Varteig barne- og ungdomsskole, Hafslundsøy barneskole og Hafslund ungdomsskole gjøres for å sikre noe fleksibilitet for kapasiteten ved den enkelte skole på samme måte som for øvrige skoler i Sarpsborg kommune.

Utjevningsområder er til bruk ved innskriving eller tilflytting. Ingen elever overføres eller må bytte skole som følge av revidering av forskrift om skoletilhørighet.

Ved behov vil det bli etablert skoleskys for elever som har krav på dette.

Hafslund ungdomsskole vil få ytterligere kapasitet når avdeling Studio flytter ut i løpet av 2017.

Utdanningsforbundet i Sarpsborg skriver:

Når hele Hafslundsøy blir opptaksområde for Varteig og Hafslund Ungdomsskole, vil dette slik vi ser det kunne åpne for en gradvis nedbygging av ungdomsskolen i Varteig.

Utdanningsforbundet stiller videre spørsmål ved elevtallsprognosene for Varteig barne- og ungdomsskole.

Rådmannen påpeker at Hafslundsøy skal brukes som utjevningsområde dersom Varteig har kapasitetsutfordringer på ungdomstrinnet.

Innføring av Hafslundsøy som utjevningsområde for ungdomstrinnet er foreslått med tanke på utnyttelse av skolekapasitet og ikke ment som signal om endring av skolestruktur i Sarpsborg.

Det vil bli utarbeidet nye elevtallsprognoser for alle grunnskolene i Sarpsborg i 2017.

Rådmannens anbefaling:

Rådmannen anbefaler at endringer i inntaksområder og utjevningsområder som beskrevet i denne saken med vedlegg vedtas.

Endringene innføres fra 11. november 2016. Det utarbeides reviderte kart for inntaks- og utjevningsområder ut fra vedtak i bystyret.

Økonomiske konsekvenser:

Det er et mål å foreta justeringer av inntaks- og utjevningsområdene som legger til rette for god samlet utnyttelse av skolenes nåværende kapasitet og samtidig redusere behovet for investering og utbygging der hvor dette er mulig.

Miljømessige konsekvenser:

Ingen vesentlige miljømessige konsekvenser

Rådmannens innstilling:

Saksordførersak – ingen innstilling